Утверждёны Решением Коллегии

Контрольно-счётной палаты КЧР

№9 от 12.09. 2023 года.

**Методические рекомендации по**

**проведению оперативного контроля за ходом исполнения**

**Закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в текущем финансовом году**

**Черкесск**

**2023г**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения…………………………………………………………………  2. Содержание оперативного контроля……………………………………………..  3. Правовая и информационная основы оперативного контроля…………………  4. Проведение оперативного контроля …...………………………………………..  5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля……………… | 3  3  4  5  6 |
|  |  |

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению оперативного контроля за ходом исполнения Закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в текущем финансовом году (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2011 № 59 «О Контрольно-счетной Карачаево-Черкесской Республики», Регламентом Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, а также Стандартом внешнего государственного финансового  контроля Контрольно-счетной палаты КЧР **СРК 01-17**   «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

 1.2.Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты КЧР при организации, проведении, оформлении и представлении результатов оперативного контроля за ходом исполнения закона о бюджете ТФОМС КЧР.

1.3. Целями разработки Методических рекомендаций являются:

-обеспечение реализации полномочий Контрольно-счетной палаты КЧР, как органа внешнего государственного финансового контроля;

-содействие при проведении оперативного контроля за ходом исполнения Закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в текущем финансовом году (далее – оперативный контроль), определенный статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики о Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики.

1.4. Задачами Методических рекомендаций являются:

- систематизация общих требований (подходов) к содержанию оперативного контроля;

- определение основных этапов и процедур проведения оперативного контроля;

- установление основных требований к оформлению результатов оперативного контроля;

**2. Содержание оперативного контроля**

2.1. Оперативный контроль – контроль за ходом исполнения Закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики (далее – ТФОМС КЧР) в текущем финансовом году, осуществляемый Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет ТФОМС КЧР и их расходования, соблюдения установленного нормированного страхового запаса бюджета Фонда, выявления отклонений и их анализа.

Периодичность осуществления оперативного контроля определяется в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики с учетом требований законов Карачаево-Черкесской Республики о бюджетном процессе и об организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- анализ показателей поступления доходов и исполнения расходов бюджета ТФОМС КЧР, выявление недостатков (нарушений) в ходе исполнения бюджета ТФОМС КЧР (при их наличии), внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений);

- анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР;

-анализ рисков недополучения доходов ТФОМС КЧР, невыполнения принятых расходных обязательств.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета ТФОМС КЧР в текущем финансовом году.

2.4. Объектом оперативного контроля является ТФОМС КЧР.

2.5. К вопросам оперативного контроля относится соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации;

- требований бюджетного законодательства по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета ТФОМС КЧР сверх утвержденных законом о бюджете ТФОМС КЧР;

- иных ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**3. Правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Правовой основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики о бюджете ТФОМС КЧР;

-Закон Карачаево-Черкесской Республики о Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики о бюджетном процессе.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета ТФОМС КЧР за отчетный период;

- сведения финансового органа Карачаево-Черкесской Республики об объемах межбюджетных трансфертов ТФОМС КЧР и об исполнении ведомственных целевых программ(в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету ТФОМС КЧР);

- отчет об исполнении консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- результаты проведенных Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета ТФОМС КЧР, иные сведения.

**4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

1 этап – подготовительный этап;

2 этап – непосредственное осуществление оперативного контроля;

3 этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходов ТФОМС КЧР;

- подготовка и направление запроса в ТФОМС КЧР (при необходимости).

4.3. Осуществление оперативного контроля.

В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета ТФОМС КЧР требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет ТФОМС КЧР;

- показатели исполнения расходов бюджета ТФОМС КЧР;

- источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР.

4.3.1. В ходе оперативного контроля проверяется деятельность ТФОМС КЧР в ходе исполнения бюджета ТФОМС КЧР в текущем году на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, в том числе:

а) принципов бюджетной системы Российской Федерации;

б) положений Закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете ТФОМС КЧР касающихся текущего финансового года.

4.3.2. Анализ показателей поступления доходов в бюджет ТФОМС КЧР включает:

- анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС КЧР в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФОМС КЧР, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнительный анализ данных, представленных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС КЧР, сведениях финансового органа Карачаево-Черкесской Республики об объемах межбюджетных трансфертов ТФОМС КЧР и об исполнении ведомственных целевых программ (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету ТФОМС КЧР), отчете об исполнении консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

4.3.3. Анализ показателей исполнения расходов бюджета ТФОМС КЧР включает:

- анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС КЧР в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФОМС КЧР, выявление отклонений и нарушений (недостатков), в том числе анализ использования остатков средств на начало текущего года и нормированного страхового запаса, установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков);

- анализ исполнения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Карачаево-Черкесской Республики в сопоставлении ее, утвержденной и расчетной стоимостью;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года;

- оценка системы внутреннего контроля за исполнением бюджета ТФОМС КЧР;

- проверка обоснованности фактов отклонений от плановых значений по доходам и расходам бюджета ТФОМС КЧР.

4.3.4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР включает анализ привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР средств, в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФОМС КЧР, а также сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года.

**5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. По результатам оперативного контроля в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики, подготавливается Заключение.

5.2. Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики должно содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными Законом о бюджете ТФОМС КЧР на текущий год показателями и соблюдении ТФОМС КЧР действующего законодательства, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков).

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики.

5.3. В случае выявления в ходе оперативного контроля нарушений и недостатков в Заключении Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики даются рекомендации ТФОМС КЧР по их устранению, в Правительство Карачаево-Черкесской Республики направляется информационное письмо.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_